

Octubre de 2017

Resumen Ejecutivo:  
“Análisis detallado de la participación de Chile en el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), y propuesta de pasos a seguir, considerando el nuevo escenario de compromisos de Chile en el acuerdo de París”



Preparado para:



Este estudio fue encargado por el proyecto Precio al Carbono Chile, parte de la iniciativa Partnership for Market Readiness del Banco Mundial cuya implementación se realiza en conjunto por el Ministerio de Energía (punto focal) y el Ministerio del Medio Ambiente. Los resultados del estudio forman parte de un conjunto de insumos para potenciales propuestas de fijación de precios al carbono en las que el proyecto está involucrado actualmente. La responsabilidad exclusiva de las opiniones, interpretaciones o conclusiones contenidas reside en los autores y no necesariamente reflejan la opinión del Gobierno de Chile o del Banco Mundial.

## **Resumen Ejecutivo: “Análisis detallado de la participación de Chile en el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), y propuesta de pasos a seguir, considerando el nuevo escenario de compromisos de Chile en el acuerdo de París.”**

El presente estudio analiza la participación de los proyectos MDL de Chile con los recientes compromisos que ha establecido Chile en materia de cambio climático. El objetivo es definir líneas de acción que permitan usar el máximo potencial de los CERs disponibles y potenciales a pesar de la caída del mercado del MDL.

La metodología del estudio se divide en cuatro fases. En la primera se realizó un análisis cualitativo y cuantitativo de los proyectos MDL en Chile, a través de entrevistas y bases de datos de proyectos MDL. La segunda fase consistió en el levantamiento de información de las expectativas del futuro de los proyectos MDL y su relación con los compromisos de Chile, donde la principal actividad fue la elaboración de encuestas auto-administradas y un focus group con los actores relevantes del sector.

La información proveniente del levantamiento de información, permitió elaborar diferentes escenarios que relacionan las políticas, con los incentivos de la demanda y oferta de CERs, que sirvieron como base para elaborar una estrategia a corto-plazo para Chile en el uso de los CERs.

La estrategia, considera el artículo 6° de París que establece la existencia de un mercado futuro de reducción de emisiones de carbono. Sin embargo, el sistema de mercado no está diseñado, por lo cual la estrategia propuesta es de corto plazo y propone dos opciones de mecanismos para aumentar la demanda de CERs.

### **Principales Resultados del Estudio:**

#### Proyectos MDL en Chile

- El peak de la producción anual de CERs verificados se dio entre los años 2008 y 2009, y decayó hacia el periodo 2010-2015. Situación que coincide con la fluctuación del precio de los CERs.
- La caída del precio de los CERs golpeó más fuerte al sector Residuos, cuyos proyectos no perciben ingresos adicionales a los CERs. Sólo la mitad de los proyectos han solicitado la renovación del periodo crediticio.

#### Expectativas de los “Project Participants”

- Los Project Participants (PP) esperan que el gobierno use los CERs para cumplir sus compromisos de NDC.
- La mayoría ha tenido problemas vendiendo sus CERs en los últimos dos años, y muchos proyectos tienen en stock reducciones verificadas que no tienen comprador.
- Los PP opinan que un mecanismo ETS tipo Cap & Trade debería de reactivar la demanda de CERs a nivel doméstico lo suficiente para que el precio de mercado cubra los costos de verificación y emisión.

#### Contextos de Política y sus efectos en el MDL

- NDC: Los proyectos MDL que son interesantes para el cumplimiento de los NDC serán aquellos proyectos que no estén generando reducciones en la actualidad o que corren el riesgo a dejar de operar para el año 2030. Por lo tanto la demanda de CERs utilizables para aportar a los NDCs está restringido a solo ciertos proyectos MDL.
- Carbon Tax: El sistema Carbon Tax presenta la posibilidad de ser un precedente de un mercado doméstico de CERs en Chile, la demanda de CERs para este caso estaría destinada a una fracción de los CERs generados por proyectos MDL afectos al Impuesto y a proyectos MDL que contribuyan el cumplimiento de NDC.

- ETS: Un sistema ETS se presenta como una alternativa a largo plazo para aumentar el precio de los CERs a través de una demanda doméstica, sin embargo es recomendable que se defina el mercado internacional de reducciones que el Artículo 6 de París debería generar.
- GCF: En primeras instancias el GCF no ha mostrado líneas de acción para trabajar con los proyectos MDL, por lo tanto esta consideración debe tenerse en cuenta a largo plazo conforme se desarrollen los nuevos mercados internacionales.
- Artículo 6 de París: El artículo 6 de París que sienta las bases para el mercado internacional de transacciones de reducciones de GEI no ha definido aún que condiciones tendrán las reducciones que podrán ser tranzadas ni sus mecanismos, por lo tanto se debe considerar que un sistema domestico debe de poder ser flexible a adaptarse a las exigencias internacionales.

#### Definición de una estrategia para el uso de los CERs

- El objetivo de corto plazo de las opciones propuestas es aumentar la demanda de CERs de proyectos MDL de tal manera que el aumento de la demanda se traduzca en reducciones de GEI hasta el 2030.
- Todas las opciones propuestas buscan maximizar la cantidad de reducciones posibles ante la inversión del gobierno de Chile, por lo que se define en cada una de las opciones criterios de “adicionalidad” que se debe entender como el aporte del proyecto al cumplimiento del objetivo de corto plazo.
- El criterio de “adicionalidad” debe ser efectivo en que la reducción de emisiones se mantenga hasta el 2030, y en que las reducciones no hubieran ocurrido sino se demandaba el CER. Es decir no se considerarán adicionales proyectos que operarían sin que exista demanda de CERs.
- El objetivo de largo plazo es preparar los proyectos MDL para el mercado que se espera generar a partir del Artículo 6 de París. Al respecto de las características del mercado existe incertidumbre sobre las características de los CERs que podrán tranzarse en este mercado.

#### Opciones a Corto Plazo

- Mecanismo de Subasta Inversa: El mecanismo de subasta inversa implica que el gobierno de Chile defina un presupuesto para comprar CERs de proyectos que contribuyan al cumplimiento de los NDC de Chile. A través de este mecanismo se garantiza el menor costo por reducción de GEI para el gobierno de Chile.
- Carbon Tax: Este mecanismo implica que las empresas afectas al Carbon Tax pueda reducir su carga impositiva con los CERs de proyectos MDL propios y proyectos MDL adicionales. Este mecanismo es más costoso para el gobierno pero es un precedente para pasar a un sistema ETS.